Судья – Ерохина Г.П.
Дело № 33 – 8127

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Пермского краевого суда в составе :
председательствующего Бузмаковой О.В.
и судей Петуховой Е.В., Хасановой В.С.,
при секретаре Торсуковой Т.Ф.
рассмотрела в открытом судебном заседании в г.Перми 17 сентября 2012 года дело по апелляционной жалобе Управления Федерального казначейства по Пермскому краю на решение Очерского районного суда Пермского края от 6 июля 2012 года, которым постановлено:

Признать действия Управления Федерального казначейства по Пермскому краю, отказавшего Власенко Людмиле Владимировне в выплате ежемесячного государственного пособия в соответствии с п.8 ч.2 ст.131 УПК РФ, незаконными.

Обязать Управление Федерального казначейства по Пермскому краю выплатить Власенко Людмиле Владимировне ежемесячное государственное пособие в соответствии с п.8 ч.2 ст. 131 УПК РФ за период с 21.02.2012г. по 09.04.2012г. (49 дней) в размере 37 656 руб. 50 коп. из средств федерального бюджета.

Ознакомившись с материалами дела, заслушав доклад судьи Бузмаковой О.В., пояснения представителя ответчика Половниковой Р.З., судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Власенко Л.В. обратилась в суд с заявлением об обжаловании действий Управления Федерального казначейства по Пермскому краю. Просила признать отказ в выплате ежемесячного государственного пособия в соответствии с п.8 ч.2 ст.131 УПК РФ незаконным; обязать Управление Федерального казначейства по Пермскому краю выплатить ей ежемесячное государственное пособие в размере 37 656 рублей 50 копеек.

В обоснование заявленных требований указала, что постановлением Очерского районного суда от 07.02.2012г. она отстранена от должности учителя начальных классов МБОУ «Очерская средняя общеобразовательная школа №1». Постановление вступило в законную силу 18.02.2012г. Этим же постановлением ей назначено ежемесячное государственное пособие в размере пяти минимальных размеров оплаты труда исходя из суммы 4 611 рублей. Согласно ч.6 ст. 114 УПК РФ временно отстраненный от должности подозреваемый или обвиняемый имеет право на ежемесячное пособие, которое ему выплачивается в соответствии с п.8 ч.2 ст. 131 УПК РФ за счет федерального бюджета. Постановлением старшего дознавателя МО МВД РФ «Очерский» Мисировой А.А. от 24.05.2012г. установлен размер ежемесячного пособия за время проведения дознания в размере 37 656 руб.50 коп. Поскольку пособие выплачивается за счет средств федерального бюджета, она обратилась с заявлением о выплате ежемесячного пособия в Управление Федерального казначейства по Пермскому краю. Письмом от 09.06.2012г. ей отказано в выплате пособия. Она считает, что отказ Управления Федерального казначейства по Пермскому краю является незаконным, нарушающим ее права на денежное содержание за счет бюджета на период отстранения от должности.

В судебном заседании Власенко Л.В. и ее представитель Чечкин А.М. на заявленных доводах и требованиях настаивали.

Представитель Управления Федерального казначейства по Пермскому краю в судебное заседание не явился.

Судом постановлено приведенное выше решение, об отмене которого просит в апелляционной жалобе Управление Федерального казначейства по Пермскому краю, ссылаясь на то, что решение суда является необоснованным и незаконным, поскольку вынесено с нарушением норм материального права. Судом сделаны ошибочные выводы, что Управление

представляет интересы Министерства финансов РФ по исполнению исполнительных документов за счет средств федерального бюджета. Управление Федерального казначейства по Пермскому краю является самостоятельным органом власти, действует в пределах возложенных полномочий и осуществляет деятельность в пределах утвержденной сметы главным распорядителем бюджетных средств — Федеральным казначейством. На основании доверенности, выданной Министерством финансов Российской Федерации, Управление Федерального казначейства по Пермскому краю представляет интересы Министерства финансов Российской Федерации в судебных органах власти. Полномочий по исполнению исполнительных документов за счет средств федерального бюджета от имени Министерства финансов Российской Федерации на органы Федерального казначейства действующим законодательством не возложено. Возложение обязанности судом на Управление Федерального казначейства по Пермскому краю по выплате государственного пособия Власенко Л.В. повлечет нецелевое расходование бюджетных средств Управлением.

Суд не учел, что в настоящее время порядок возмещения процессуальных издержек, к которым отнесено ежемесячное государственное пособие в размере пяти минимальных размеров оплаты труда, выплачиваемое обвиняемому, временно отстраненному от должности, не разработан, и Правительством Российской Федерации не определен специальный орган, на который возлагалась бы обязанность по возмещению судебных издержек, понесенных в рамках уголовных дел. В отсутствие специального порядка процессуальные издержки подлежат возмещению за счет средств федерального бюджета, от имени которого на основании статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации выступает Министерство финансов Российской Федерации как главный распорядитель бюджетных средств государственной казны.

Судом к участию в деле не были привлечены заинтересованные лица, а именно Министерство финансов РФ, а также соответствующее территориальное управление (отдел) Судебного департамента.

Суд не учел, что представленный исполнительный документ не соответствует требованиям действующего законодательства. Постановление о временном отстранении подозреваемого от должности Очерского районного суда Пермского края от 07.02.2012 и постановление ст. следователя отдела дознания МО МВД РФ «Очерский» майора полиции Мисирова А.А., не входят в установленный ст. 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень исполнительных документов, которые подлежат исполнению в особом порядке. Кроме того, указанные документы не соответствуют требованиям законодательства об исполнительном производстве. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с учетом ст. 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в них отсутствует наименование и адрес органа, уполномоченного от имени Российской Федерации (федерального бюджета) исполнять права и обязанности в исполнительном производстве. По указанным основаниям, предъявленные документы в орган Федерального казначейства не подлежали исполнению.

Судебная коллегия находит решения суда, подлежащим отмене, в связи с неправильным применением норм материального и процессуального права (п.4 ч.1 ст.330 ГПК РФ).

Как следует из материалов дела, 26.12.2011 года было возбуждено уголовное дело №545 по факту нанесения 08.12.2011 года преподавателем начальных классов Очерской средней общеобразовательной школы №1 Власенко Л.В. в здании указанной школы побоев несовершеннолетнему Пашала Максиму, 16.07.2002 года рождения.

По ходатайству дознавателя, Постановлением Очерского районного суда Пермского края от 7 февраля 2012 года Власенко Л.В. отстранена от должности учителя начальных классов МБОУ «Очерская средняя общеобразовательная школа №1». Подозреваемой Власенко Л.В. назначено едемесячное государственное пособие в размере пяти минимальных размеров оплаты труда с 8 февраля 2012 года, исходя из суммы 4 611 руб. 00 коп. Данное постановление вступило в законную силу 18.02.2012 года.

21.02.2012 года подписан приказ «О временном отстранении от занимаемой должности» в отношении Власенко Л.В.

Постановлением ст.дознавателя отделения дознания МО МВД РФ «Очерский» от 24 мая 2012 года за Власенко Л.В. признано право на оплату ежемесячного государственного пособия в размере пяти минимальных размеров оплаты труда, исходя из суммы 4 611,00 рублей. Постановлено оплатить Власенко Л.В. ежемесячное государственное пособие за период с 21.02.2012 года по 09.04.2012 года, всего за 49 дней, из расчета 768,50 рублей в день, итого в размере 37 656,5 рублей из средств федерального бюджета.

Власенко Л.В. обратилась с заявлением о выплате ежемесячного пособия в Управление федерального казначейства по Пермскому краю Отделение по Очерскому району, приложив к заявлению постановление Очерского районного суда от 07.02.2012г. и постановление МО МВД РФ «Очерский» от 24.05.2012г.

Письмом от 09.06.2012 года Управлением Федерального казначейства по Пермскому краю Власенко Л.В. отказано в выплате ежемесячного пособия.

Признавая действия Управления Федерального казначейства по Пермскому краю по отказу Власенко Л.В. в выплате ежемесячного государственного пособия в соответствии с п.8 ч.2 ст.131 УПК РФ незаконными, и возлагая на Управление Федерального казначейства по Пермскому краю обязанность выплатить Власенко Л.В. ежемесячное государственное пособие в соответствии с п.8 ч.2 ст.131 УПК РФ за период с 21.02.2012 года по 09.04.2012 года (49 дней) в размере 37 656,5 рублей из средств федерального бюджета, суд первой инстанции исходил из того, что Власенко Л.В. имеет право на получение вышеуказанного пособия за счет средств федерального бюджета, а Управление Федерального казначейства по Пермскому краю представляет интересы Министерства финансов РФ в Пермском крае.

Судебная коллегия не может согласиться с выше указанными выводами суда, поскольку они являются ошибочными.

В силу п.3 ч. 1 ст. 111 УПК РФ в целях обеспечения установленного настоящим Кодексом порядка уголовного судопроизводства, надлежащего исполнения приговора дознаватель, следователь или суд вправе применить к подозреваемому или обвиняемому следующие меры процессуального принуждения: ... временное отстранение от должности.

Положениями ч.1, 6 ст. 114 УПК РФ установлено, что при необходимости временного отстранения от должности подозреваемого или обвиняемого следователь с согласия руководителя следственного органа... возбуждает перед судом по месту производства предварительного расследования соответствующее ходатайство, за исключением случая, предусмотренного частью пятой настоящей статьи.... Временно отстраненный от должности подозреваемый или обвиняемый имеет право на ежемесячное пособие, которое выплачивается ему в соответствии с пунктом 8 части второй статьи 131 настоящего Кодекса.

В силу ч.ч.1-3 ст. 131 УПК РФ процессуальными издержками являются связанные с производством по уголовному делу расходы, которые **возмещаются за счет средств федерального бюджета** либо средств участников уголовного судопроизводства. При этом к процессуальным издержкам относится … ежемесячное государственное пособие в размере пяти минимальных размеров оплаты труда, выплачиваемое обвиняемому, временно отстраненному от должности в порядке, установленном частью первой статьи 114 настоящего Кодекса. Суммы, указанные в части второй настоящей статьи, выплачиваются по постановлению дознавателя, следователя, прокурора или судьи либо по определению суда.

При этом п.4 ст.131 УПК РФ предусмотрено, что порядок возмещения процессуальных издержек устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время такой порядок не разработан, и Правительством Российской Федерации не определен специальный орган, на который возлагалась бы обязанность по возмещению судебных издержек, понесенных в рамках уголовных дел.

В отсутствие специального порядка процессуальные издержки подлежат возмещению за счет средств федерального бюджета, от имени которого на основании статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации выступает Министерство финансов Российской Федерации как главный распорядитель бюджетных средств государственной казны.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации N 114н и Федерального казначейства N 9н от 25 августа 2006 г. (в редакции от 31 декабря 2010 г.) "О порядке

организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации" на управления федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (за исключением Управления федерального казначейства по г. Москве) возложены организация и ведение в судах работы по выступлению от имени казны Российской Федерации на основании доверенностей, выданных Министерством финансов Российской Федерации, представление в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации.

При этом полномочий по исполнению исполнительных документов за счет средств федерального бюджета от имени Министерства финансов Российской Федерации на органы Федерального казначейства действующим законодательством не возложено.

В соответствии с Положением о Федеральном казначействе РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.12.2004г. №703, органы федерального казначейства осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Таким образом, органы Федерального казначейства не являются уполномоченными органами по выплате ежемесячного государственного пособия в размере пяти минимальных размеров оплаты труда, выплачиваемого обвиняемому, временно отстраненному от должности, им не предусмотрены соответствующие лимиты бюджетных обязательств, в связи с чем они не могут осуществлять указанные выплаты.

При таких обстоятельствах правовых оснований для удовлетворения требований Власенко Л.В. к Управлению Федерального казначейства по Пермскому краю у суда не имелось.

Суду первой инстанции при рассмотрении настоящего спора необходимо было выполнить требования ст.41 ГПК РФ, однако, вопрос о надлежащем ответчике не был предметом обсуждения суда первой инстанции. В связи с чем, учитывая положения ч.4, ч.5 ст.330 ГПК РФ, судебная коллегия лишена возможности рассмотреть настоящее дело по правилам первой инстанции, решение суда подлежит отмене с вынесением по делу нового решения об отказе в удовлетворении требований. При этом следует отметить, что Власенко Л.В. не лишена возможности обратиться с требованиями о выплате ежемесячного государственного пособия к надлежащему ответчику – Министерству финансов Российской Федерации.

Руководствуясь ст.ст.193, 328 ГПК РФ, судебная коллегия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

Решение Очерского районного суда Пермского края от 6 июля 2012 года отменить. Принять по делу новое решение: Отказать Власенко Людмиле Владимировне в удовлетворении требований о признании незаконным отказа Управления Федерального казначейства по Пермскому краю в выплате ежемесячного государственного пособия в соответствии с п.8 ч.2 ст.131 УПК РФ; о возложении обязанности на Управление Федерального казначейства по Пермскому краю выплатить ей ежемесячное государственное пособие в размере 37 656 рублей 50 копеек.

Председательствующий подпись

Судьи подписи

Копия верна: судья О.В.Бузмакова